

Aika 20.01.2020, klo 18:03 - 21:34

Paikka Kunnanhallituksen kokoushuone

### Käsitellyt asiat

- § 1 **Kokouksen avaus, laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 2 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 3 **Kunnanvaltuuston päätösten laillisuustarkkailu ja täytäntöönpano**
- § 4 **Valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanotto terveys- ja hyvinvointijohtajan viran tarpeellisuudesta**
- § 5 **Oikaisuvaatimus työsuhteen vakinaistamispäätökseen**
- § 6 **Hallintojohtajan viran lakkauttaminen**
- § 7 **Palveluohjaajan viran perustaminen ja täyttölupa**
- § 8 **Vuoden 2020 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet**
- § 9 **Kunnanhallituksen alaisten toimintojen laskujen ja tositteiden hyväksyjät valtuustokautena 2017–2021**
- § 10 **Kunnanhallituksen alaisten tehtäväalueiden käyttösuunnitelmat**
- § 11 **Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetyksen korvaus vuonna 2020**
- § 12 **Päätös kunnalle vuonna 2020 myönnetystä valtionosuudesta opetus- ja kulttuuritoimeen**
- § 13 **Saatavien poistaminen kirjanpidosta**
- § 14 **Lisämääräraha uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen rakennusurakkaan**
- § 15 **Palveluasumisyksikön (Tuvat) välivuokraus**
- § 16 **Toiskan välivuokraus**
- § 17 **Marjapihlajan välivuokraus**
- § 18 **Palvelusopimuksen (Vaasan seudun seutulippu) irtisanominen**
- § 19 **Lupa tontin myymiseksi edelleen ja rakennusajan pidennys**
- § 20 **Sopimuslisäyksen (liite 5 B) hyväksyminen maanvuokrasopimukseen / EPV Tuulivoima Oy**
- § 21 **Tonttien myyntihinnan vahvistaminen / Vaalilan alue**
- § 22 **Valtuustoaloite turvallisista koulumatkoista lapsille**
- § 23 **Valtuustoaloite teiden uudelleen nimeämisestä**
- § 24 **Toimielinten päätösten otto-oikeus**

- § 25 **Viranhaltijoiden päätösten täytäntöönpano**
- § 26 **Tiedoksi**
- § 27 **Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja kokouksen päättäminen**

Saapuvilla olleet jäsenet

Sauli Tuomela, 1. varapuheenjohtaja  
Marja Vettenranta, 2. varapuheenjohtaja  
Jukka Harju  
Heikki Latva-Nikkola  
Päivi Miskala  
Vuokko Rintala  
Timo Kamila, varajäsen  
Teemu Knuutti, varajäsen  
Mervi Leppilahti, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Janne Laine, kunnanvaltuuston puheenjohtaja  
Olli Raatikainen, kunnanvaltuuston 1. vpj.  
Jouko Ranta, kunnanvaltuuston 2. vpj.  
Juha Rikala, kunnanjohtaja, sihteeri § 5, esittelijä  
Maria Katajamäki, hallintokoordinaattori, sihteeri § 1-4, 6-27  
Sinikka Alamylläri, talousjohtaja, asiantuntija § 11-13  
Tarja Vilmunen, henkilöstöpäällikkö, asiantuntija § 4-5

Poissa

Tapio Nyysti, puheenjohtaja  
Piia Eerola  
Petri Somppi

Allekirjoitukset

Marja Vettenranta  
Puheenjohtaja  
§15, §16, §17

Sauli Tuomela  
Puheenjohtaja  
§1, §2, §3, §4, §5, §6, §7, §8, §9, §10,  
§11, §12, §13, §14, §18, §19, §20, §21,  
§22, §23, §24, §25, §26, §27

Maria Katajamäki  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

27.01.2020

26.01.2020

Mervi Leppilahti

Heikki Latva-Nikkola



Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on julkaistu Laihian kunnan kotisivuilla 28.01.2020.

Satu Tuurihalme, toimistos sihteeri

## § 1

### **Kokouksen avaus, laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus päättää hyväksyä työjärjestyksen.

#### **Päätös**

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 18.03.

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä työjärjestyksen.

## § 2

### **Pöytäkirjan tarkastus**

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat jäsen Piia Eerola ja jäsen Heikki Latva-Nikkola.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää valita kokoukselle kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Kunnanhallitus päättää, että pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 27.1.2020.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti valita pöytäkirjantarkastajiksi varajäsen Mervi Leppilahden ja jäsen Heikki Latva-Nikkolan.

### § 3

#### Kunnanvaltuuston päätösten laillisuustarkkailu ja täytäntöönpano

Kuntalain 39 § mukaan  
Kunnanhallituksen tulee

2) vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 § mukaan

Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Esitellään kunnanvaltuuston 16.12.2019 pitämän kokouksen päätökset sekä suoritetaan niiden laillisuustarkkailu ja päätetään täytäntöönpanosta.

Kunnanvaltuusto käsitteli kokouksessaan seuraavat asiat:

§ 97 Kokouksen avaus, laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

§ 98 Pöytäkirjan tarkastus

§ 99 Vuoden 2019 yrittäjäpalkintojen luovuttaminen

§ 100 Suomen Kuntaliiton ansiomerkin luovutus kunnan luottamushenkilölle

§ 101 Pöpelikön teollisuusalueen asemakaava

§ 102 Hyötykäyttöaseman käyntimaksu

§ 103 Lisämääräraha sivistys- ja varhaiskasvatuslautakunnan talousarvioon

§ 104 Talousarvio 2020, taloussuunnitelma 2021-2023 ja investointisuunnitelma 2020-2022

§ 105 Suomen Sininen Tie ry:n jäsenyyden irtisanominen

§ 106 Henkilöstökertomus 2018

§ 107 Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2019

§ 108 Kouluterveyskysely 2019

§ 109 Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntayhtymän perussopimuksen hyväksyminen

§ 110 Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämis- ja tuottamisvastuun siirto Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntayhtymälle

§ 111 Kuntalaisaloite seniorikortin käytön laajentamisesta

§ 112 Kunnanvaltuuston kokoussuunnitelma ja kokousasiakirjat vuonna 2020

§ 113 Kunnan ilmoitusten julkaiseminen vuonna 2020

§ 114 Kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet

§ 115 Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja kokouksen päättäminen.

Kunnanvaltuuston päätöksiä esitellään tarvittaessa kokouksessa.

#### Ehdotus

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää todeta kunnanvaltuuston päätökset 16.12.2019 laillisiksi sekä päättää panna ne täytäntöön sitä mukaan kuin ne tulevat lainvoimaisiksi.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

§ 4

**Valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanotto terveys- ja hyvinvointijohtajan viran tarpeellisuudesta**

LAI Dno-2019-520

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Janne Laine on jättänyt valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanoton, jonka mukaisesti ryhmien puheenjohtajat katsovat, että terveys- ja hyvinvointijohtajan virka ei ole tarkoituksenmukainen nykyisessä tilanteessa. Kannanoton mukaisesti virka tulee ottaa tarkasteluun. Kyseinen viran tarkoituksenmukaisuuden selvittämismääräys kirjattiin myös vuoden 2020 talousarvioon.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan virka perustettiin kunnanvaltuuston yksimielisellä päätöksellä tammikuussa 2014. Viran perustamisen taustalla oli tuolloin sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestämisen siirtyminen pois kokonaan kunnan omasta suorasta päätösvallasta. Tuolloin järjestämismääräys ja sen myötä koko henkilöstö olisi suunnitelmien mukaan siirtynyt Vaasan kaupungille. Tätä siirtoa valmisteli kunnan osalta erikseen nimetty SoTe-työryhmä, joka näki perustelluksi, että kunnalla tulisi olla omassa organisaatiossaan henkilö, joka seuraa tiiviisti sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuutta ja koordinoi sitä yhdessä. Jätetty kannanotto antaa ymmärtää, että järjestämismääräyksen siirron kariuduttua, viran tarkoituksenmukaisuus poistui.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan viran haltija hoiti ennen virkaan astumistaan perusturvajohtajan sijaisuutta ja jatkoi sen hoitamista virkaan astuttuaan siihen saakka, kun perusturvajohtaja palasi opinto- ja virkavapaaltaan loppuvuodesta 2016. Vuonna 2015 uudistunut kuntalaki toi kunnalle runsaasti uusia velvoitteita, joihin kaikkiin ei kunta kyennyt välittömästi vastaamaan. Tästä esimerkkinä on velvoite ns. laajan hyvinvointikertomuksen laatimisesta valtuustokausittain. Keskeisimmät näistä uusista velvoitteista liittyivät kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistämiseen, osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämiseen sekä vaikuttamistoimielinten perustamiseen. Nämä velvoitteet ovat lakisääteisesti myös kunnan ajantasaisessa strategiassa. Terveys- ja hyvinvointijohtajan työnkuvaan liitettiin näitä uusia velvoitteita sekä esimerkiksi työterveyshuollosta sekä kunnan valmius-, varautumis- ja turvallisuussuunnittelusta vastaaminen. Tällä hetkellä sekä alueella että valtakunnassa valmistellaan uusia SoTe-ratkaisuja ja terveys- ja hyvinvointijohtaja on tässä työssä mukana hallintokuntien rajapinnat ylittävässä roolissa.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan asemaan ja sijoittumiseen kunnan organisaatiossa on vaikuttanut osaltaan keskeneräinen valtakunnallinen SoTe-uudistus, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut siirretään maakunnan järjestettäväksi. Edellisen Suomen hallituksen aikataulu siirrolle oli vuoden 2019 alusta ja kunnassa oli tavoitteena käydä keskustelu ja päättää uudesta toimielinmallista tämän aikataulun mukaisesti. Sipilän hallituksen epäonnistuminen tässä keskeisessä uudistuksessa siirsi



myös kunnan toimielintarkastelua. Tämä toimielintarkastelu on otettu kunnassa uudelleen mietintään ja tavoitteena on se, että päätökset ja hallintosääntöuudistukset tehdään siten, että ne voidaan huomioida tulevia kuntavaaleja silmällä pitäen. Tähän kokonaisuuteen terveys- ja hyvinvointijohtajan asema liittyy siten, että yksi esillä ollut vaihtoehto on ollut ns. hyvinvointilautakunnan perustaminen, mikäli kunnassa ei ole enää perusturvan organisaatiota eikä toimielintä. Tässä vaihtoehdossa terveys- ja hyvinvointijohtajalla olisi perusteltu rooli.

Viran mahdollista lakkauttamista tarkasteltaessa tulee arvioida ja huomioida ainakin seuraavat asiat:

- Kyetäanko virkaan liitetyt tehtävät jatkossa hoitamaan kuntalain edellyttämin velvoittein
- Mihin virkojen ja toimien työnkuviin kyseiset tehtävät liitetään ja miten täytetään tähän liittyvät työntajavelvoitteet
- Työnkuviin lisätyt tehtävät edellyttävät pääsääntöisesti myös taloudellista tarkastelua
- Viranhaltijan asema, jonka osalta työntajaa ohjaa laki kunnallisesta viranhaltijasta

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä tarkastelun tiedoksi.

Kunnanhallitus päättää, että viran mahdollista lakkauttamista tarkastellaan siinä vaiheessa, kun kunnan henkilöstö- ja toimielinorganisaatorakennetta tarkastellaan ja siitä tehdään päätöksiä mahdollisten tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi.

### **Päätös**

Keskustelun aikana kokouksen puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela esitti varajäsen Mervi Leppilahden kannattamana esittelijän ehdotuksesta poiketen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska keskustelun aikana on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi kädennostoäänestystä. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimitetussa kädennostoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai 2 ääntä (Miskala ja Vettenranta) ja Sauli Tuomelan ehdotus 7 ääntä (Harju, Kamila, Knuutti, Latva-Nikkola, Leppilahti, Rintala ja Tuomela).

Julistettuaan äänestystuloksen puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen äänin 7-2 hyväksyä Sauli Tuomelan tekemän ehdotuksen eli kunnanhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Merkitään, että henkilöstöpäällikkö Tarja Vilmunen saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 4-5 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 5

### Oikaisuvaatimus työsuhteen vakinaistamispäätökseen

LAIIDno-2019-664

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Talousjohtajan 20.12.2019 1 § tekemä viranhaltijapäätös hallintokoordinaattorin työsuhteen vakinaistamisesta on julkaistu kunnan kotisivuilla 20.12.2019. Viranhaltijapäätöksestä on saapunut 10.1.2020 oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan viranhaltijapäätöksen mitätöintiä ja uudelleen käsittelyä. Perusteluina oikaisuvaatimukselle esitetään viranhaltijapäätöksen kuvaustekstissä mainitun talousarviokäsittelyn, jonka yhteydessä on todettu, että hallintojohtajan virka lakkautetaan vuonna 2020 ja hallintokoordinaattorin tehtävä vakinaistetaan. Tähän liittyen oikaisuvaatimuksen perusteena on se, ettei Laihian kunnanvaltuusto ole vielä käsitellyt Laihian kunnan hallintojohtajan viran lakkauttamista ja viranhaltijapäätöksessä on viitattu talousarvioon, joka ei ole saanut lainvoimaa ennen viranhaltijapäätöksen tekoa.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa todetaan, ettei viranhaltijapäätöksessä käy ilmi onko kyseessä oleva työtehtävä toimi vai virka.

Kunnallisessa oikaisuvaatimuksessa edellytetään, että oikaisuvaatimuksessa ilmoitetaan mihin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua vaaditaan sekä millä perusteilla sitä vaaditaan. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä asianosainen tai kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Laillisuusperusteilla tarkoitetaan tilannetta, jossa päätös on tapahtunut joko virheellisessä järjestyksessä (esimerkiksi asianomaisen kuuleminen on laiminlyöty), päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen. Siltä osin kuin erimielisyys päätöksestä ei koske tosiseikkoja tai oikeusnormien soveltamista, kysymys voi olla tarkoituksenmukaisuudesta. Sen arvioinnissa on kyse siitä, millä tavoin tietty toimenpide palvelee hallinnon tavoitteita.

Oikaisuvaatimuksen sisältö huomioiden muutosta vaaditaan laillisuusperusteilla.

Talousjohtajan viranhaltijapäätöksen kuvauksessa on todettu, että hallintokoordinaattorin määräaikainen työsuhde päättyy 31.12.2019 ja lisäksi on todettu määräaikaisen työsuhteen peruste. Lisäksi kuvauksessa on todettu talousarviokäsittelyn kirjaus.

Kyseisessä päätöksessä viranhaltijaa keskeisesti ohjaava laki on työsopimuslaki. Hallintokoordinaattori on toiminut Laihian kunnassa erilaisissa määräaikaisissa työsuhteissa 9.6.–31.8.2015, 1.9.2015–31.3.2016, 2.1.–31.3.2017, 1.–30.4.2017 ja hallintokoordinaattorin määräaikaisessa työsuhteessa 1.5.2017–31.12.2018, 1.1.–31.12.2019. Työsopimuslain mukaan, mikäli työvoiman tarve on arvioitavissa pysyväksi, ei määräaikaisten sopimusten käyttöön ole perusteita. Määräaikaisen

työsopimuksen perusteena voi olla esimerkiksi työn luonne, sijaisuus tai jokin yrityksen toimintaan tai tehtävään työhön liittyvä syy. Toistuvien määräaikaisten työsopimusten käyttö ei ole sallittua silloin, kun määräaikaisten työsopimusten lukumäärä tai niiden yhteenlaskettu kesto taikka niistä muodostuva kokonaisuus osoittaa työnantajan työvoimatarpeen pysyväksi. Lainsäädännössä ei ole tarkkaa lukumäärää sille, montako peräkkäistä määräaikaista työsopimusta on liikaa tai mikä on liian pitkä kesto, vaan tapauskohtaisesti tarkastellaan, onko työnantajalla tosiasiallisesti pysyvä työvoiman tarve. Edelleen, vaikka jokaisella määräaikaisella sopimuksella olisikin pätevä syy, tarkastellaan silti myös erikseen sitä, onko kyseessä todellinen määräaikaisen työntekijän tarve vai onko työvoiman tarve pysyvä.

On lisäksi huomattava, että työnantajan aloitteesta ilman perusteltua syytä tehtyä määräaikaista työsopimusta on niin ikään pidettävä toistaiseksi voimassa olevana. Toisaalta, mikäli erillistä sopimusta ei tehdä ja jos työnantaja antaa työntekijän jatkaa työtään määräaikaisen sopimuksen päätyttyä, sopimus muuttuu tällöin toistaiseksi voimassa olevaksi. Sopimussuhteen hiljaisesti pidentyessä työehdot pysyvät ennallaan.

Hallintokoordinaattorin tehtävän kuva on vakiintunut eikä näin enää ole ollut perustetta määräaikaisen työsopimuksen tekoon. Hänen tehtäviinsä kuuluu useita itsenäisiä tehtäväkokonaisuuksia, joita ei voida nykyisessä organisaatiossa siirtää. Näitä ovat esim. kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokousten asioiden valmistelu ja pöytäkirjanpito, viestinnän ja markkinoinnin kehittäminen, keskusvaalilautakunnan sihteerin, Suomi.fi -palvelun palvelutietovarantokokonaisuudesta vastaava ja luottamushenkilöiden luottamustoimi- ja sidonnaisuusrekisteri.

Hallintokoordinaattorilla on ollut työsuhde ja tehtävä jatkuu työsuhteena. Laihian kunnassa ei ole hallintokoordinaattorin virkaa.

Ottaen huomioon oikaisuvaatimuksen sisällön ja sen vaatimukset sekä tässä esittelyssä aiemmin todetut työsopimuslain velvoitteet, tulee oikaisuvaatimus hylätä perusteettomana.

Oheismateriaali: Viranhaltijapäätös ja oikaisuvaatimus

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että se hylkää talousjohtajan viranhaltijapäätöksestä 20.12.2019 § 1 tehdyn oikaisuvaatimuksen.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että henkilöstöpäällikkö Tarja Vilmunen saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 4-5 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Merkitään, että kokouksen sihteerin hallintokoordinaattori Maria Katajamäki poistui kokouksesta esteellisenä (osallisuusjäävi) eikä esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Merkitään, että Katajamäki palasi kokoukseen päätöksenteon jälkeen.

Merkitään, että asiakohdan sihteerinä toimi kunnanjohtaja Juha Rikala.

## § 6

### Hallintojohtajan viran lakkauttaminen

LAIDno-2020-90

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Kunnan hallinto- ja talousosaston organisaatiota on järjestelty uudelleen. Kuntaan on perustettu henkilöstöpäällikön virka, mihin on siirretty entinen hallintojohtajan viran haltija.

Osaston organisaatiota on kokonaisuudessaan käsitelty henkilöstöpäällikön viran täyttämisen yhteydessä. Kuvauksessa mainitusti osaston työntekijöiden työnkuvia on tarkasteltu, hallintokoordinaattorin toimi on vakinaistettu ja talousjohtajan roolia on tarkasteltu ja tarkastellaan edelleen yhteistyössä henkilöstöpäällikön kanssa. Muutoksen myötä osastopäällikkönä toimii talousjohtaja.

Hallintosäännön § 25 mukaan valtuusto päättää niiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta ja virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi, joiden vakinaisesta täyttämisestä se päättää. § 32 mukaan valtuusto ottaa virkasuhteeseen kunnanjohtajan, osastopäälliköt, talousjohtajan ja terveys- ja hyvinvointijohtajan.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että hallintojohtajan virka lakkautetaan kunnanvaltuuston päätöksen tultua lainvoimaiseksi.

#### **Esittelijän kokouksessa muuttama ehdotus**

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että hallintojohtajan virka lakkautetaan 1.5.2020 alkaen.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

**Perusturvalautakunta, § 84,07.11.2019**

**Kunnanhallitus, § 7, 20.01.2020**

**§ 7**

**Palveluohjaajan viran perustaminen ja täyttölupa**

LAIIDno-2019-590

**Perusturvalautakunta, 07.11.2019, § 84**

Valmistelijat / lisätiedot:

Hannu Happonen

hannu.happonen@laihia.fi

perusturvajohtaja

Laihian kunnan kotihoidossa on tällä hetkellä yksi kotihoidon ohjaajan virka. Hän tekee käytännössä kaikki toimialueen viranhaltijapäätökset, kuten päätökset asiakasmaksuista, palveluiden myöntämisestä sekä henkilöstöstä. Kotihoidon ja palvelutarpeen arvioinnin lisääntyessä ja toiminnan laatua varmistettaessa kotihoidossa tulisi olla myös toinen kotihoidon ohjaaja, joka pystyisi tekemään viranhaltijapäätöksiä. Lisäksi hän voisi keskittyä uuden toiminnanohjausjärjestelmän ja asiakastietojärjestelmän käyttöönotossa ja uusien digipalveluiden käyttöönottoon. Kotihoidon ohjaajan virka olisi kustannusneutraali, mikäli se muodostettaisiin kahdesta täyttämättä olevasta kotihoidon työntekijöiden toimesta.

**Ehdotus**

Esittelijä: Hannu Happonen, perusturvajohtaja

Perusturvalautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että kotihoitoon perustetaan kahdesta täyttämättä olevasta kotihoitajan toimesta kotihoidon ohjaajan virka.

**Päätös**

Perusturvalautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

**Kunnanhallitus, 20.01.2020, § 7**

Valmistelija / lisätiedot:

Maria Katajamäki

maria.katajamaki@laihia.fi

hallintokoordinaattori

Hallintosäännön § 25 ja 32 mukaan valtuusto ottaa virkasuhteeseen kunnanjohtajan, osastopäälliköt, talousjohtajan ja terveyst- ja hyvinvointijohtajan. Kunnanhallitus päättää muiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta ja virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi.

Perusturvalautakunta on esittänyt kunnanhallitukselle kotihoidon ohjaajan viran perustamista. Perusturvajohtajan kanssa käydyn keskustelun perusteella tulevan viranhaltijan työnkuva olisi samankaltainen nykyisen palveluohjaajan toimenhaltijan kanssa, jolloin virkanimike palveluohjaaja on tarkoituksenmukaisempi. Kyseessä olisi virka siitä syystä, että kotipalveluohjaajan sijaistaminen onnistuisi tarvittaessa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää palauttaa asian uudelleen valmisteluun lisäselvityksiä varten.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

§ 8

**Vuoden 2020 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet**

LAIIDno-2020-118

Valmistelija / lisätiedot:  
Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Liitteet

1 Täytäntöönpano-ohjeet

Kunnanvaltuusto hyväksyi 16.12.2019 § 104 vuoden 2020 talousarvion.

Talousarvion täytäntöönpanoa varten on hallintokunnille tarpeen antaa lisäohjeita.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa hallintokunnille talousarvion 2020 täytäntöönpano-ohjeet liitteen mukaisena.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

§ 9

**Kunnanhallituksen alaisten toimintojen laskujen ja tositteiden hyväksyjät  
valtuustokautena 2017–2021**

LAIDno-2020-91

Valmistelija / lisätiedot:

Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan toimielinten tulee nimetä ne henkilöt, jotka ovat oikeutettuja hyväksymään toimielimen alaiset laskut ja tositteet.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että kunnanvaltuuston, luottamushenkilöjohdon, hallinto-osaston, kunnan tilat, osakehuoneistot ja vaalit tehtäväalueiden sekä investointiosan /kunnanhallitus laskujen hyväksyjinä toimivat kustannuspaikoittain valtuustokauden 2017–2021 loppuun asti seuraavat viranhaltijat:

**Käyttötalous**

*1100 kunnanvaltuusto, 1301 kunnanhallitus, 1302 henkilöstöjaosto, 1305 yhteistyötoimikunta, 1306 verotus, 1307 yhteistoimintaosuudet, 1308 maaseututoimi, 1311 ystävyyskunta, 1501 keskustoimisto, 1510 taloustoimisto, 1701 kunnan maa- ja metsätilat ja 1800 vaalilautakunnat:*

talousjohtaja Sinikka Alamylläri, kunnanjohtaja Juha Rikala

*1303 elinvoimajaosto ja 1304 konsernijaosto:*

kunnanjohtaja Juha Rikala, talousjohtaja Sinikka Alamylläri

*1200 tilintarkastus:*

Tarkastuslautakunnan päätöksen mukaisesti

*Laihianraitti I ja ATK-ohjelmat:*

talousjohtaja Sinikka Alamylläri, kunnanjohtaja Juha Rikala

*Maa-alueet:*

kunnanjohtaja Juha Rikala, talousjohtaja Sinikka Alamylläri

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.



## § 10

### Kunnanhallituksen alaisten tehtäväalueiden käyttösuunnitelmat

LAIDno-2020-118

Valmistelija / lisätiedot:

Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan lautakuntien tulee hyväksyä käyttötalousuunnitelmat 28.2.2020 mennessä. Käyttötalouden tehtäväalueiden määrärahojen nettosumma on valtuuston nähden sitova. Käyttötalousuunnitelmissa toiminta mukautetaan valtuuston vahvistamien määrärahojen mukaiseksi.

Kunnanhallituksen alaisia tehtäväalueita ja niiden alaisia kustannuspaikkoja ovat:

#### 1300 Luottamushenkilöjohto

- kunnanhallitus
- henkilöstöjaosto
- elinvoimajaosto
- konsernijaosto
- yhteistyötoimikunta
- verotus
- yhteistoimintaosuudet
- maaseututoimi
- ystävyysekunta
- neuvostot

#### 1500 Hallinto-osasto

- keskustoimisto
- taloustoimisto

#### 1700 Tilat ja arvo-omaisuus

- kunnan maa- ja metsätilat
- arvo-omaisuus

#### 1800 Vaalit

- vaalilautakunnat

Kunnanvaltuusto hyväksyi vuoden 2020 talousarvioon näiden tehtäväalueiden määrärahat ehdotuksen mukaisesti.

#### Ehdotus

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä kunnanhallituksen alaisten tehtävälueiden määrärahojen jaon kustannuspaikoille seuraavasti:

### 1300 Luottamushenkilöjohto

	Kustannuspaikka	Tuotot	Kulut	Netto
1301	kunnanhallitus	0	-139 320	-139 320
1302	henkilöstöjaosto	0	-2 732	-2 732
1303	elinvoimajaosto	0	-22 009	-22 009
1304	konsernijaosto	0	-9 814	-9 814
1305	yhteistyötoimikunta	75 000	-198 604	-123 604
1306	verotus	0	-190 000	-190 000
1307	yhteistoimintaosuudet	0	-415 290	-415 290
1308	maaseutuhallinto	0	-94 399	-94 399
1311	ystävyysskunta	0	0	0
1312	neuvostot	0	-8 049	-8 049
	Yhteensä	75 000	-1 080 217	-1 005 217

### 1500 Hallinto-osasto

	Kustannuspaikka	Tuotot	Kulut	Netto
1501	keskustoimisto	34 110	-680 257	-646 147
1510	taloustoimisto	0	-491 098	-491 098
	Yhteensä	34 110	-1 171 355	-1 137 245

### 1700 Tilat ja arvo-omaisuus

	Kustannuspaikka	Tuotot	Kulut	Netto
1701	kunnan maa- ja metsätilat	121 000	-23 699	97 301
1702	arvo-omaisuus	0	0	0
	Yhteensä	121 000	-23 699	97 301

### 1800 Vaalit

	Kustannuspaikka	Tuotot	Kulut	Netto
1800	vaalilautakunnat	0	0	0
	Yhteensä	0	0	0

### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 11

### Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus vuonna 2020

LAIDno-2020-97

Valmistelija / lisätiedot:  
Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Valtiovarainministeriö on päätöksellään 30.12.2019 päättänyt kunnille vuonna 2020 maksettavista valtionosuuksista, kotikuntakorvauksista ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus maksaa valtionosuudet ja muun rahoituksen kunnille yhtenä kokonaisuutena kuukausittain. Yhdistettyyn maksatukseen sisältyy myös Opetus- ja kulttuuriministeriön kunnille myöntämä valtionosuus opetus- ja kulttuuritoimen käyttökustannuksiin.

Laskennallisesti kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta vähennetään kunnan omarahoitusosuus, joka on kaikille kunnille sama 3.654,72 euroa asukasta kohti.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus vuonna 2020: 13.200.680 €

Summa sisältää verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen: 3.279.904 €

Kotikuntakorvaustulot: 81.766 €

Kotikuntakorvausmenot: -157.224 €

Veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvaus: 3.560.385 €

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksessa annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus: -586.145 €

**Yhteensä:** 16.099.463 €

Jos kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön kunnan peruspalvelujen valtionosuuden myöntämistä tai kunnan verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasausta koskevaan päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64 §:n nojalla oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus valtiovarainministeriölle.

Oheismateriaali: Valtiovarainministeriön päätökset

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä päätöksen tiedoksi ja tyytyy siihen.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että talousjohtaja Sinikka Alamylläri saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 11-13 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 12

### Päätös kunnalle vuonna 2020 myönnetystä valtionosuudesta opetus- ja kulttuuritoimeen

LAIIDno-2020-105

Valmistelija / lisätiedot:  
Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö on päätöksellään 31.12.2019 päättänyt kunnille opetus- ja kulttuuritointa varten käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta vuodelle 2020. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus maksaa valtionosuuden yhtenä kokonaisuutena kuukausittain. Yhdistettyyn maksatukseen sisältyy myös valtiovarainministeriön päätöksen mukainen peruspalvelujen valtionosuus ja kotikuntakorvaukset.

Laskennallisesti opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettussa rahoituksessa on kunnalla omarahoitusosuus, joka on 261,77 euroa asukasta kohti.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus on - 586.145 euroa vuonna 2020.

Jos kunta on tyytymätön Opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen, se voi hakea siihen oikaisua Opetus- ja kulttuuriministeriöltä. Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oheismateriaali: Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä päätöksen tiedoksi ja tyytyy siihen.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että talousjohtaja Sinikka Alamylläri saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 11-13 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 13

### Saatavien poistaminen kirjanpidosta

LAIIDno-2019-223

Valmistelija / lisätiedot:  
Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Kirjanpitolain 5 luvun 1 pykälän mukaan tilikauden tulot kirjataan tuotoiksi tuloslaskelmaan. Tuotoista vähennetään kuluina ne menot, joista ei todennäköisesti enää kerry niitä vastaavaa tuloa, samoin kuin menetykset.

Laihian kunnan kirjanpidossa on avoimia myyntisaamisia vuodelta 2015–2016. Vaikka saatavat poistetaan kirjanpidosta, ei se tarkoita perinnästä luopumista.

Luottotappioiksi kirjattuja saamisia, joiden perintää jatketaan, seurataan pääkirjanpidon ulkopuolella.

Luottotappioina poistettavaksi esitettäviä saamisia on vuodelta 2015–2016 yhteensä 67.091,32 euroa.

Poistettavat saatavat kirjataan vuoden 2019 kirjanpitoon.

Luettelo poistettaviksi esitettävistä saatavista oli nähtävillä kokouksessa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää poistaa luottotappioina tai epävarmoina saatavina myyntisaamisista yhteensä 67.091,32 euroa.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että talousjohtaja Sinikka Alamylläri saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 11-13 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 14

### Lisämääräraha uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen rakennusurakkaan

LAIDno-2019-385

Oheismateriaali

1 Laihian Uimahalli kustannusselvitys 13.12.2019

#### **Tekninen lautakunta, 11.12.2019, § 139**

Valmistelija: Jari Mansikka-aho, tekninen johtaja

Uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen suunnitteluun on osoitettu vuoden 2018 talousarvion investointiosassa 20.000 € ja vuoden 2019 talousarvion investointiosassa 650.000 € rakennusurakkaan. Lisäksi kohteelle on haettu liikuntapaikkarakentamisen valtionavustusta. Valtionavustusta voi saada enintään 30 % (noin 200.000 €). Valtionavustusta ei hankkeelle myönnetty, mistä johtuen hankkeen kokonaisbudjetista jäi puuttumaan 200.000 €. Hankinnasta saatiin vain yksi hyväksyttäväksi katsottava tarjous (tällöin ei voida tehdä riittävää vertailua hintojen tai muiden ominaisuuksien kesken). Tekninen lautakunta päätti, että uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen rakennustyöt tehdään kunnan omajohtoisena työnä. Vanhojen rakenteiden purkutyö tehtiin teknisen osaston omana työnä ja rakennustöihin käytettiin pääasiassa puitesopimusurakoitsijoita. Putki-, ilmanvaihto-, sähkö- ja vedenpuhdistuslaitteiston asennuksien urakat kilpailutettiin erikseen teknisen osaston toimesta.

Hankkeen kokonaiskustannukset ovat:

- suunnittelu 53.769,02 €
- rakennuslupa 1.751,80 €
- kopiokustannukset 1.671,26 €
- rakentamiskustannukset 1.095.249,00 €

Hankkeen kokonaiskustannuksiksi muodostui 1.152.441,08 €. Erotus budjetoituun on 482.441,08 €.

Saatujen urakkatarjousten mukaiseksi yhteishinnaksi olisi muodostunut 1.551.377,92 €.

Oheismateriaalina toteutuma uimahallin remontista.

#### **Päätösehdotus**

Tekninen lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle lisättäväksi vuodelle 2019 investointilisämäärärahaa 482.441,08 € uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen rakennusurakkaan.

#### **Päätös**

Tekninen lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

#### **Kunnanhallitus, 20.1.2020, § 14**

Oheismateriaali: Uimahalli kustannusselvitys

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto myöntää teknisen lautakunnan vuoden 2019 talousarvion investointiosaan 482.441,08 euron lisämäärärahan uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen rakennusurakkaan (projekti 5020).

Kunnanhallitus päättää ehdottaa kunnanvaltuustolle, että lisämääräraha katetaan lainarahoituksella.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Kunnanhallitus, § 199,04.06.2018

Kunnanhallitus, § 15, 20.01.2020

## § 15

### Palveluasumisyksikön (Tuvat) välivuokraus

LAIIDno-2017-599

#### Kunnanhallitus, 04.06.2018, § 199

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

#### Liitteet

1 Vuokrasopimus (luonnos)

#### Kuvaus

Kunnilla on lakisääteinen velvoite järjestää asumispalveluita. Järjestämisvelvoite voidaan täyttää joko omalla toiminnalla tai ulkopuolisilta toimijoilta ostettavilla palveluilla tai palvelusetelillä.

Laihian kunnanvaltuusto on 26.03.2018 tehnyt päätökset luopua itse asumispalveluiden tuottamisesta ja päättänyt velvoitteen täyttämistä jatkossa palvelusetelin avulla. Samassa kokouksessa tehtiin päätökset asumispalvelurakennusten myymisestä Pihlajalinnalle, jonka tarkoituksena on remontoida ostamansa rakennukset sekä rakentaa uusi 60-paikkainen tehostetun palveluasumisen yksikkö.

#### Taustaa välivuokrausmallista

Välivuokraus on laillinen menettelytapa, joka on käytössä lukuisissa Suomen kunnissa. Mallia käytetään mm. ikääntyneiden ja vammaispalveluasiakkaiden asumispalveluiden järjestämistapana ja se laajenee edelleen. Välivuokrausmenettelyä hyödyntävät mm. Kuopio, Suonenjoki, Siilinjärvi, Kotka, Savonlinna, Hanko, Hämeenlinna, Forssa ja Kokkola.

Ympäristöministeriö on todennut raportissaan (YMra 21/2012), ettei välivuokraus ole hankintalain vastainen. Lisäksi markkinaoikeus on tuomioissaan (MaO 106/14 ja MaO 203/14) ottanut kantaa kilpailuneutraliteettiin ja todennut, että välivuokraus ei vaaranna kilpailuneutraliteettia eikä välivuokratun palvelutalon palvelutuottaja ole saanut taloudellista etua välivuokrauksesta. Myös KHO on katsonut tuomiossaan 3916 /2/11, ettei välivuokraus ole asettanut palveluntuottajia eriarvoiseen asemaan hankinnan yhteydessä.

#### Välivuokrausmalli ja sen edut:

Kuntaliiton verkkojulkaisussa "Palveluasumisen järjestäminen ja kilpailuttaminen on kerrottu välivuokrausmallista seuraavasti": Välivuokrausmallin tarkoituksena on asuntojen vuokran alentaminen (pääomakustannuksiin saatavalla arvonlisäverohuojennuksella asukaskohtainen vuokrataso alenee).

Välivuokrauksella tarkoitetaan menettelyä, jossa kunta vuokraa tilojen omistajalta (kiinteistöyhtiö /yksityinen toimija) palveluasumiseen tarkoitettut tilat sosiaalisen



asumisen käyttöön. Vuokrasopimus tiloista tehdään arvonlisäverollisena (kiinteistön omistaja voi tällöin vähentää vuokrasta rakennuskustannuksiin sisältyvät ALV:t, mikä pienentää vastaavasti kiinteistön vuokraa). Kunta vuokraa edelleen asunnot valitsemilleen asukkaille (ilman ALV:a). Kunta saa maksamansa ALV:n (24 %) takaisin palautuksena arvonlisäverolain 37 ja 38 §:ien perusteella.

Vuokranantaja (kiinteistön omistaja) hakeutuu kiinteistön osalta arvonlisävelvolliseksi ja vuokraa kiinteistön kunnan arvonlisäverovelvollisella vuokralla sosiaalihuoltolain perusteella olevaan palveluasumiseen. Näin ollen asumispalveluyksikön rakentamiskustannuksiin sisältyvä arvonlisävero voidaan hakea palautuksena arvonlisäverolain 130 §:n 1 momentin mukaisesti ja alv palautus kohdistuu täysimääräisesti asukkailta perittävään vuokratasoon sitä alentaen. **ALV-palautuksesta saatava hyöty tulee kokonaisuudessaan asukkaan hyödyksi eikä vuokranantajalle.**

Välivuokrausjärjestelyä hyödyntäen asukkaiden vuokratasoa saadaan alennettua koko talon elinkaaren ajaksi. Asukaskohtaisen vuokran tulee asettua KELA:n eläkkeensaajien enimmäisasumismenojen puitteisiin. Valtioneuvosto vahvistaa vuosittain asumismenojen enimmäismäärät. Tämä tarkoittaa, että asumismenoiksi hyväksytään todelliset asumismenot, mutta enintään enimmäismäärään saakka. Enimmäismäärään vaikuttaa asunnon sijaintikunta. Laihia kuuluu kuntaluokkaan III, jossa asumismenojen enimmäismäärä vuonna 2018 on 6.533 €/v eli noin 544,42 €/kk.

Ulkoa vuokrattavissa kohteissa on riskinä tyhjillään olevien huoneistojen vuokratuottojen saamatta jääminen. Neuvotellussa välivuokrausmallissa edellytyksenä on, että palveluntuottaja sitoutuu ottamaan täysimääräisesti riskin tyhjillään olevista huoneistoista. Palveluntuottaja korvaa kunnalle kunnan maksaman vuokran takaisin siltä osin kuin palveluasumispaikkoja on tyhjillään. **Menettely on kunnan kannalta kustannusneutraali.**

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä välivuokrausmenettelyn toimintamallina.

Kunnanhallitus päättää osaltaan hyväksyä allekirjoitettavaksi vuokrasopimuksen välivuokrauksesta liitteenä olevan luonnoksen mukaisena.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

## **Kunnanhallitus, 20.01.2020, § 15**

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

### **Liitteet**

- 1 Välivuokrasopimus (luonnos) Tuvat
- 2 Liite 1 Isootupa Asemapiirustus
- 3 Liite 1 Tuvat Pohjapiirustus 1.krs.

#### 4 Liite 2 Asiakasvuokrasopimus pohja

Kunnanhallitus hyväksyi välivuokrausmenettelyn toimintamallina ja välivuokraussopimuksen Tupien osalta 4.6.2018 § 199. Nyt hyväksyttävällä välivuokrasopimuksella korvataan Tupia koskeva aikaisempi vuokrasopimus, jossa on ollut merkittynä virheellinen vuokranantajataho (aikaisemmin Laihian Hyvinvointi Oy, nyt Pihlajalinna Terveys Oy).

Aikaisempi välivuokrasopimus oli esillä kokouksessa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää osaltaan hyväksyä allekirjoitettavaksi vuokrasopimuksen välivuokrauksesta liitteenä olevan luonnoksen mukaisena.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että kokouksen puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela poistui kokouksesta esteellisenä (yhteisöjäävi/Laihian Hyvinvointi Oy:n hallituksen varajäsen) eikä esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Merkitään, että puheenjohtajana toimi 2. varapuheenjohtaja Marja Vettenranta.

## § 16

### Toiskan välivuokraus

LAIIDno-2017-599

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

#### Liitteet

- 1 Välivuokrasopimus (luonnos) Toiska
- 2 Liite 1 Toiska Pohjapiirustus

Kunnilla on lakisääteinen velvoite järjestää asumispalveluita. Järjestämisvelvoite voidaan täyttää joko omalla toiminnalla tai ulkopuolisilta toimijoilta ostettavilla palveluilla tai palvelusetelillä.

Laihian kunnanvaltuusto on 26.3.2018 tehnyt päätökset luopua itse asumispalveluiden tuottamisesta ja päättänyt veloitteen täyttämistä jatkossa palvelusetelin avulla. Samassa kokouksessa tehtiin päätökset asumispalvelurakennusten myymisestä Pihlajalinnalle, jonka tarkoituksena on remontoida ostamansa rakennukset sekä rakentaa uusi 60-paikkainen tehostetun palveluasumisen yksikkö. Kunnanhallitus hyväksyi välivuokrausmenettelyn toimintamallina ja välivuokraussopimuksen Tupien osalta 4.6.2018 § 199. Nyt käsiteltävänä oleva välivuokrasopimus koskee Toiskan rakennusta ja piha-alueita.

#### **Taustaa välivuokrausmallista**

Välivuokraus on laillinen menettelytapa, joka on käytössä lukuisissa Suomen kunnissa. Mallia käytetään mm. ikääntyneiden ja vammaispalveluasiakkaiden asumispalveluiden järjestämistapana ja se laajenee edelleen. Välivuokrausmenettelyä hyödyntävät mm. Kuopio, Suonenjoki, Siilinjärvi, Kotka, Savonlinna, Hanko, Hämeenlinna, Forssa ja Kokkola.

Ympäristöministeriö on todennut raportissaan (YMra 21/2012), ettei välivuokraus ole hankintalain vastainen. Lisäksi markkinaoikeus on tuomioissaan (MaO 106/14 ja MaO 203/14) ottanut kantaa kilpailuneutraliteettiin ja todennut, että välivuokraus ei vaaranna kilpailuneutraliteettia eikä välivuokratun palvelutalon palvelutuottaja ole saanut taloudellista etua välivuokrauksesta. Myös KHO on katsonut tuomiossaan 3916 /2/11, ettei välivuokraus ole asettanut palveluntuottajia eriarvoiseen asemaan hankinnan yhteydessä.

#### **Välivuokrausmalli ja sen edut:**

Kuntaliiton verkkojulkaisussa "Palveluasumisen järjestäminen ja kilpailuttaminen on kerrottu välivuokrausmallista seuraavasti": Välivuokrausmallin tarkoituksena on asuntojen vuokran alentaminen (pääomakustannuksiin saatavalla arvonlisäverohuojennuksella asukaskohtainen vuokrataso alenee).

Välivuokrauksella tarkoitetaan menettelyä, jossa kunta vuokraa tilojen omistajalta (kiinteistöyhtiö /yksityinen toimija) palveluasumiseen tarkoitettut tilat sosiaalisen asumisen käyttöön. Vuokrasopimus tiloista tehdään arvonlisäverollisena (kiinteistön omistaja voi tällöin vähentää vuokrasta rakennuskustannuksiin sisältyvät ALV:t, mikä

pienentää vastaavasti kiinteistön vuokraa). Kunta vuokraa edelleen asunnot valitsemilleen asukkaille (ilman ALV:a). Kunta saa maksamansa ALV:n (24 %) takaisin palautuksena arvonlisäverolain 37 ja 38 §:ien perusteella.

Vuokranantaja (kiinteistön omistaja) hakeutuu kiinteistön osalta arvonlisävelvolliseksi ja vuokraa kiinteistön kunnan arvonlisäverovelvollisella vuokralla sosiaalihuoltolain perusteella olevaan palveluasumiseen. Näin ollen asumispalveluyksikön rakentamiskustannuksiin sisältyvä arvonlisävero voidaan hakea palautuksena arvonlisäverolain 130 §:n 1 momentin mukaisesti ja alv palautus kohdistuu täysimääräisesti asukkailta perittävään vuokratasoon sitä alentaen. **ALV-palautuksesta saatava hyöty tulee kokonaisuudessaan asukkaan hyödyksi eikä vuokranantajalle.**

Välivuokrausjärjestelyä hyödyntäen asukkaiden vuokratasoa saadaan alennettua koko talon elinkaaren ajaksi. Asukaskohtaisen vuokran tulee asettua KELA:n eläkkeensaajien enimmäisasumismenojen puitteisiin. Valtioneuvosto vahvistaa vuosittain asumismenojen enimmäismäärät. Tämä tarkoittaa, että asumismenoiksi hyväksytään todelliset asumismenot, mutta enintään enimmäismäärään saakka. Enimmäismäärään vaikuttaa asunnon sijaintikunta. Laihia kuuluu kuntaluokkaan III, jossa asumismenojen enimmäismäärä vuonna 2018 on 6.533 €/v eli noin 544,42 €/kk.

Ulkoa vuokrattavissa kohteissa on riskinä tyhjillään olevien huoneistojen vuokratuottojen saamatta jääminen. Neuvotellussa välivuokrausmallissa edellytyksenä on, että palveluntuottaja sitoutuu ottamaan täysimääräisesti riskin tyhjillään olevista huoneistoista. Palveluntuottaja korvaa kunnalle kunnan maksaman vuokran takaisin siltä osin kuin palveluasumispaikkoja on tyhjillään. **Menettely on kunnan kannalta kustannusneutraali.**

Välivuokrasopimuksen liite 2 Asiakasvuokrasopimus pohja on § 15 /Palveluasumisyksikön (Tuvat) välivuokraus liitteenä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää osaltaan hyväksyä allekirjoitettavaksi vuokrasopimuksen välivuokrauksesta liitteenä olevan luonnoksen mukaisena.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että kokouksen puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela oli esteellisenä (yhteisöjäävi/Laihian Hyvinvointi Oy:n hallituksen varajäsen) poistuneena kokouksesta eikä esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Merkitään, että puheenjohtajana toimi 2. varapuheenjohtaja Marja Vettenranta.

## § 17

### Marjapihlajan välivuokraus

LAIIDno-2017-599

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

#### Liitteet

- 1 Välivuokrasopimus (luonnos) Marjapihlaja
- 2 Liite 1 Marjapihlaja Asemapiirustus
- 3 Liite 1 Marjapihlaja Pohjapiirustus 1. krs.
- 4 Liite 1 Marjapihlaja Pohjapiirustus 2. krs.

Kunnilla on lakisääteinen velvoite järjestää asumispalveluita. Järjestämisvelvoite voidaan täyttää joko omalla toiminnalla tai ulkopuolisilta toimijoilta ostettavilla palveluilla tai palvelusetelillä.

Laihian kunnanvaltuusto on 26.3.2018 tehnyt päätökset luopua itse asumispalveluiden tuottamisesta ja päättänyt velvoitteen täyttämistä jatkossa palvelusetelin avulla. Samassa kokouksessa tehtiin päätökset asumispalvelurakennusten myymisestä Pihlajalinnalle, jonka tarkoituksena on remontoida ostamansa rakennukset sekä rakentaa uusi 60-paikkainen tehostetun palveluasumisen yksikkö. Kunnanhallitus hyväksyi välivuokrausmenettelyn toimintamallina ja välivuokraussopimuksen Tupien osalta 4.6.2018 § 199. Nyt käsiteltävänä oleva välivuokrasopimus koskee uuden yksikön, Marjapihlajan, rakennusta ja piha-alueita.

#### Taustaa välivuokrausmallista

Välivuokraus on laillinen menettelytapa, joka on käytössä lukuisissa Suomen kunnissa. Mallia käytetään mm. ikääntyneiden ja vammaispalveluasiakkaiden asumispalveluiden järjestämistapana ja se laajenee edelleen. Välivuokrausmenettelyä hyödyntävät mm. Kuopio, Suonenjoki, Siilinjärvi, Kotka, Savonlinna, Hanko, Hämeenlinna, Forssa ja Kokkola.

Ympäristöministeriö on todennut raportissaan (YMra 21/2012), ettei välivuokraus ole hankintalain vastainen. Lisäksi markkinaoikeus on tuomioissaan (MaO 106/14 ja MaO 203/14) ottanut kantaa kilpailuneutraliteettiin ja todennut, että välivuokraus ei vaaranna kilpailuneutraliteettia eikä välivuokratun palvelutalon palvelutuottaja ole saanut taloudellista etua välivuokrauksesta. Myös KHO on katsonut tuomiossaan 3916/2/11, ettei välivuokraus ole asettanut palveluntuottajia eriarvoiseen asemaan hankinnan yhteydessä.

#### Välivuokrausmalli ja sen edut:

Kuntaliiton verkkojulkaisussa "Palveluasumisen järjestäminen ja kilpailuttaminen on kerrottu välivuokrausmallista seuraavasti": Välivuokrausmallin tarkoituksena on asuntojen vuokran alentaminen (pääomakustannuksiin saatavalla arvonlisäverohuojennuksella asukaskohtainen vuokrataso alenee).

Välivuokrauksella tarkoitetaan menettelyä, jossa kunta vuokraa tilojen omistajalta (kiinteistöyhtiö /yksityinen toimija) palveluasumiseen tarkoitettut tilat sosiaalisen asumisen käyttöön. Vuokrasopimus tiloista tehdään arvonlisäverollisena (kiinteistön omistaja voi tällöin vähentää vuokrasta rakennuskustannuksiin sisältyvät ALV:t, mikä pienentää vastaavasti kiinteistön vuokraa). Kunta vuokraa edelleen asunnot valitsemilleen asukkaille (ilman ALV:a). Kunta saa maksamansa ALV:n (24 %) takaisin palautuksena arvonlisäverolain 37 ja 38 §:ien perusteella.

Vuokranantaja (kiinteistön omistaja) hakeutuu kiinteistön osalta arvonlisävelvolliseksi ja vuokraa kiinteistön kunnan arvonlisäverovelvollisella vuokralla sosiaalihuoltolain perusteella olevaan palveluasumiseen. Näin ollen asumispalveluyksikön rakentamiskustannuksiin sisältyvä arvonlisävero voidaan hakea palautuksena arvonlisäverolain 130 §:n 1 momentin mukaisesti ja alv palautus kohdistuu täysimääräisesti asukkailta perittävään vuokratasoon sitä alentaen. **ALV-palautuksesta saatava hyöty tulee kokonaisuudessaan asukkaan hyödyksi eikä vuokranantajalle.**

Välivuokrausjärjestelyä hyödyntäen asukkaiden vuokratasoa saadaan alennettua koko talon elinkaaren ajaksi. Asukaskohtaisen vuokran tulee asettua KELA:n eläkkeensaajien enimmäisasumismenojen puitteisiin. Valtioneuvosto vahvistaa vuosittain asumismenojen enimmäismäärät. Tämä tarkoittaa, että asumismenoiksi hyväksytään todelliset asumismenot, mutta enintään enimmäismäärään saakka. Enimmäismäärään vaikuttaa asunnon sijaintikunta. Laihia kuuluu kuntaluokkaan III, jossa asumismenojen enimmäismäärä vuonna 2018 on 6.533 €/v eli noin 544,42 €/kk.

Ulkoa vuokrattavissa kohteissa on riskinä tyhjiillään olevien huoneistojen vuokratuottojen saamatta jääminen. Neuvotellussa välivuokrausmallissa edellytyksenä on, että palveluntuottaja sitoutuu ottamaan täysimääräisesti riskin tyhjiillään olevista huoneistoista. Palveluntuottaja korvaa kunnalle kunnan maksaman vuokran takaisin siltä osin kuin palveluasumispaikkoja on tyhjiillään. **Menettely on kunnan kannalta kustannusneutraali.**

Välivuokrasopimuksen liite 2 Asiakasvuokrasopimus pohja on § 15 /Palveluasumisyksikön (Tuvat) välivuokraus liitteenä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää osaltaan hyväksyä allekirjoitettavaksi vuokrasopimuksen välivuokrauksesta liitteenä olevan luonnoksen mukaisena.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että kokouksen puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela oli esteellisenä (yhteisöjäävi/Laihian Hyvinvointi Oy:n hallituksen varajäsen) poistuneena kokouksesta eikä esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Merkitään, että puheenjohtajana toimi 2. varapuheenjohtaja Marja Vettenranta.

Merkitään, että päätöksenteon jälkeen 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela palasi kokoukseen ja ryhtyi johtamaan puhetta.

Merkitään, että päätöksenteon jälkeen 2. varapuheenjohtaja Marja Vettenranta palasi paikoilleen.

**Tekninen lautakunta, § 140, 11.12.2019**  
**Kunnanhallitus, § 18, 20.01.2020**

**§ 18**

**Palvelusopimuksen (Vaasan seudun seutulippu) irtisanominen**

LAIIDno-2019-640

**Tekninen lautakunta, 11.12.2019, § 140**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Jari Mansikka-aho  
jari.mansikka-aho@laihia.fi  
tekninen johtaja

Liitteet

1 Palvelusopimus\_ Matkahuolto Oy

Joukkoliikennelaki, joka avasi reittiliikennemarkkinat vaiheittain kilpailulle, tuli voimaan 3.12.2009. Lakiuudistus perustui samana vuonna voimaan tulleeseen EU:n palvelusopimusasetukseen (PSA). Ennen joukkoliikennelain voimaantuloa kunnilla ja kuntayhtymillä oli oikeus sopia (ilman kilpailutusta) seutu- ja kuntalippujen hinnoista liikenteenharjoittajien kanssa silloin, kun kunnat tai valtio rahoittivat näiden lippujen hinnanalennuksia. Jatkossa matkalippujen hinnan määrittää vapaa kilpailu eri reiteillä.

Euroopan unionin palvelusopimusasetuksen ja vanhan joukkoliikennelain siirtymäaika päättyi 2.12.2019. Tämän jälkeen valtion tukea voi maksaa vain palvelusopimusasetuksen mukaisesti järjestettyyn liikenteeseen. Laihian kunta on solminut Oy Matkahuolto Ab:n kanssa sopimuksen 1999 ja uudistanut sen 16.3.2011 koskemaan Vaasan seudun seutulippuja. Koska lain siirtymäaika ja samalla ELY-keskuksen seutulippujen subventointi ovat päättyneet tulee myös matkahuollon kanssa solmittu sopimus irtisanoa.

Seutulipun hinta on ollut 75 € ja lipun käyttäjiä on ollut vuosittain noin 160 henkilöä. Seutulippujen kustannukset kunnalle ovat olleet:

- 2016 25.048 € josta ELY:n subventio osuus 5.789 €
- 2017 20.813 € josta ELY:n subventio osuus 4.445 €
- 2018 22.615 € josta ELY:n subventio osuus 4.108 €

Oheismateriaalina asian aikaisemmat valmisteluvaiheet.

**Ehdotus**

Esittelijä: Jari Mansikka-aho, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle sekä edelleen kunnanvaltuustolle, että kunta irtisanoo palvelusopimuksen Oy Matkahuolto Ab:n kanssa. Irtisanominen astuu voimaan heti.

**Esittelijän kokouksessa muuttama päätösehdotus:**

Tekninen lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että kunta irtisanoo palvelusopimuksen Oy Matkahuolto Ab:n kanssa. Irtisanominen astuu voimaan heti.

---

**Päätös**

Tekninen lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

**Kunnanhallitus, 20.01.2020, § 18**

Oheismateriaali: Palvelusopimus Matkahuolto Oy

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti, että Laihian kunta irtisanoo palvelusopimuksen (Vaasan seudun seutulippu) Oy Matkahuolto Ab:n kanssa. Irtisanominen astuu voimaan heti.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.



## § 19

### Lupa tontin myymiseksi edelleen ja rakennusajan pidennys

LAIIDno-2020-100

Valmistelija / lisätiedot:

Anna Annila  
anna.annila@laihia.fi  
maanmittausinsinööri

Laihian kunta on myynyt 8.4.2005 allekirjoitetulla kauppakirjalla 1860 m<sup>2</sup>:n suuruisen määräalan tilasta Potkanmaa 399-413-2-135. Määräala on ostajien toimesta lohottu tilaksi Niittymaa 399-413-2-146.

Kiinteistön omistajat pyytävät 12.1.2020 saapuneella sähköpostilla lupaa myydä ko. tontti edelleen. Lisäksi kiinteistön omistajat hakevat kolme vuotta lisää aikaa tontille rakentamiseen.

Kunnalta ostettujen rakentamattomien tonttien kaavanmukaista käyttöä seurataan. Tästä johtuen kauppakirjan ehtoihin rakentamatonta määräalaa/tilaa myytäessä eteenpäin, tulee kauppakirjaan tehdä seuraavien kohtien mukaiset tarkennukset:

- (kohta 8.) Laihian kunta voi hakemuksesta pidentää tässä tarkoitettuja rakennusaikoja.

- (kohta 10.) Ostaja sitoutuu olemaan myymättä tai muutoin luovuttamatta edelleen määräalaa rakentamattomana, ellei Laihian kunta anna tähän etukäteen kirjallista suostumustaan.

- (kohta 12.) Laihian kunta voi vapauttaa ostajan joko kokonaan tai osittain tässä tarkoitettun sopimussakon suorittamisesta.

Kauppakirjan mukaiseen kauppahintaan on sovittaessa mahdollista lisätä kiinnityksestä, lohkomisesta ja varainsiirtoverosta aiheutuneet kulut.

Allekirjoitettu kauppakirja ja sähköpostiviesti olivat nähtävillä kokouksessa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa luvan tontin myymiseen edelleen 8.4.2005 allekirjoitetun kauppakirjan ehtojen mukaisesti siten, että allekirjoitettavassa kauppakirjassa huomioidaan myös kohtien 8, 10 ja 12 muutetut ehdot.

Kunnanhallitus päättää myöntää rakennusajan pidennystä kolme vuotta tämän päätöksen lainvoimaisuuspäivästä lukien. Tieto myönnetystä rakennusajan pidennyksestä tulee sisällyttää kauppakirjaan.

Kauppakirjasta tulee toimittaa jäljennös Laihian kunnalle.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 20

### Sopimuslisäyksen (liite 5 B) hyväksyminen maanvuokrasopimukseen / EPV Tuulivoima Oy

LAIIDno-2020-107

Valmistelija / lisätiedot:

Anna Annila  
anna.annila@laihia.fi  
maanmittausinsinööri

#### Liitteet

1 Sopimuslisäys (liite 5 B)

#### Oheismateriaali

1 Osayleiskaavakartta

EPV Tuulivoima Oy:n tavoitteena on rakentaa Rajavuoren alueelle 18 tuulivoimalasta koostuva tuulivoimapuisto. Alueen yleiskaava on hyväksytty kunnanvaltuustossa 15.12.2014 § 130. EPV Tuulivoima Oy:lle on myönnetty 26.6.2017 rakennusluvat 18 voimalan rakentamiseen. Näistä neljä sijaitsee Laihian kunnan omistamalla maalla (kaavakartalla voimalat nro 1, 2, 3 ja 4).

Kunnan ja EPV Tuulivoima Oy:n välillä on allekirjoitettu maanvuokrasopimus 18.8.2010, johon on 23.8.2018 lisätty liite 5 koskien vuokra-alueesta poistettua noin 19,9 ha:n määrää.

EPV Tuulivoima Oy esittää sopimuslisäystä eli liitteen 5 B lisäämistä vuokrasopimukseen, jolla pyritään varmistamaan tuulivoimapuiston toteuttamiskelpoisuus maanvuokrasopimusten osalta hankkeen investointipäätöksen yhteydessä. EPV Tuulivoima Oy aloittaa vuokranmaksun kunnan maalla sijaitsevista voimalapaikoista 1.1.2021 alkaen, vaikka tuulivoimalat eivät olisi vielä silloin tuotantotoiminnassa ja kytketty sähkönsiirtoverkkoon. Toimenpiteellä pyritään estämään se, ettei vuokrasopimus purkaudu, mikäli vuokra-alueen ensimmäistä tuulivoimalaitosta ei ole rakennettu ja kytketty siirtoverkkoon 31.12.2020 mennessä.

EPV Tuulivoima Oy pyrkii toteuttamaan vastaavan järjestelyn kaikkien maanomistajien kanssa, joiden maalle on myönnetty lupa tuulivoimalan rakentamiseksi.

#### Ehdotus

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää osaltaan hyväksyä sopimuslisäyksen (liite 5 B) Laihian kunnan ja EPV Tuulivoima Oy:n välillä allekirjoitettuun maanvuokrasopimukseen liitteenä olevan luonnoksen mukaisena.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkittään, että jäsen Päivi Miskala poistui kokouksesta esteellisenä (intressijäävi /maanomistaja alueen läheisyydessä) eikä esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Merkittään, että Miskala palasi kokoukseen päätöksenteon jälkeen.

## § 21

### Tonttien myyntihinnan vahvistaminen / Vaalilan alue

LAIIDno-2020-108

Valmistelija / lisätiedot:

Anna Annila

anna.annila@laihia.fi

maanmittausinsinööri

Oheismateriaali

1 Tonttihinnat2018

2 Asemakaavakartta

Kunnanvaltuusto hyväksyi 29.9.2014 § 88 Vaalilan asuinalueen asemakaavan.  
Kunnanhallitus hyväksyi 9.9.2019 § 196 alueen korttelinumeroiden muutoksen.

Alueella on kunnan omistuksessa 29 pientalotonttia (AO I u5/6, rakennusoikeus 350 m<sup>2</sup>/tontti), joiden pinta-alat ovat n. 1300 – 2200 m<sup>2</sup>. Kyseiset tontit muodostavat korttelit 1238-1245.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto vahvistaa Vaalilan alueen AO-tonttien kortteleissa 1238-1245 myyntihinnaksi 7,50 €/m<sup>2</sup>.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

§ 22

**Valtuustoaloite turvallisista koulumatkoista lapsille**

LAIIDno-2019-658

**Kunnanvaltuusto, 16.12.2019, § 114**

**Päätös**

Valtuutettu Vilho Tekoniemi jätti kokouksessa 15.12.2019 päivätyn valtuustoaloitteen turvallisesta koulumatkasta lapsille (LAIIDno-2019-658).

Valtuustoaloitteessa esitetään, että kunnan on toteutettava susiongelmista johtuen koulukyyti kotipihasta kouluun ja takaisin.

Kunnanvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää valtuustoaloitteen kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

---

**Kunnanhallitus, 20.1.2020, § 22**

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa valtuustoaloitteen sivistysosastolle tutkittavaksi ja selvitettäväksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

**§ 23**

**Valtuustoaloite teiden uudelleen nimeämisestä**

LAIIDno-2019-659

**Kunnanvaltuusto, 16.12.2019, § 114**

**Päätös**

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä jätti kokouksessa valtuustoaloitteen teiden /katuosien uudelleen nimeämisestä (LAIIDno-2019-659).

Valtuustoaloitteessa esitetään valtatie 3:lta asemalle johtavien teiden uudelleen nimeämistä.

Kunnanvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää valtuustoaloitteen kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

---

**Kunnanhallitus, 20.1.2020 § 23**

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa valtuustoaloitteen tekniselle osastolle tutkittavaksi ja selvitettäväksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 24

### Toimielinten päätösten otto-oikeus

LAIIDno-2020-95

#### Liitteet

1 Asialistat 200120

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeus koskee myös lautakunnan alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan siirrettyä asiaa, jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Jos kunnanhallitus on 92 §:n nojalla ottanut alaisensa viranomaisen tai jaostonsa päättämän asian käsiteltäväkseen, päätöksestä tehty oikaisuvaatimus on käsiteltävä kunnanhallituksessa.

Toimielinten pöytäkirjoihin sisältyvät luettelot viranhaltijoiden päätöksistä, joihin kunnanhallituksella on otto-oikeus.

Pöytäkirjat olivat kokouksessa esillä.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että se ei ota käsiteltäväkseen seuraavissa pöytäkirjoissa olevien toimielinten päätöksiä ja toteaa, että päätökset voidaan panna täytäntöön:

Rakennus- ja ympäristölautakunta 03.12.2019

Tekninen lautakunta 11.12.2019

Sivistys- ja varhaiskasvatuslautakunta 17.12.2019

Perusturvalautakunta 18.12.2019.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 25

### Viranhaltijoiden päätösten täytäntöönpano

LAI Dno-2020-95

#### Liitteet

1 Viranhaltijapäätökset 200120

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai johtosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Otto-oikeus koskee myös lautakunnan alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan siirrettyä asiaa, jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 55 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen ja kunnanhallituksen jaoston on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta työnjohtoasioita (esim. vuosilomat, päivystysvapaat, ei-harkinnanvaraiset virka- tai työvapaat, koulutus- ja virkamatkamääräykset) tai asiaryhmiä, joista kunnanhallitus on päättänyt ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Liitteenä kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöspöytäkirjaluettelot ajalta 3.12.2019 - 13.1.2020.

#### Ehdotus

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että se ei ota käsiteltäväkseen viranhaltijoiden päätöspöytäkirjoissa olevia päätöksiä ja toteaa, että päätökset voidaan panna täytäntöön lukuunottamatta talousjohtajan viranhaltijapäätöstä 20.12.2019 § 1 "Hallintokoordinaattorin työsuhteen vakinaistaminen". Ko. viranhaltijapäätöksestä on tehty oikaisuvaatimus, joka on käsitelty aikaisemmin kokouksessa.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

**§ 26**

**Tiedoksi**

- Vaasan hallinto-oikeuden 30.12.2019 antamat päätökset koskien valituksia koulukuljetusta koskevassa asiassa

Asiakirjat olivat esillä kokouksessa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä Vaasan hallinto-oikeuden päätökset tiedoksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.



**§ 27****Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja kokouksen päättäminen**

Kuntalain 140 § mukaan lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.

Kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitettun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että kokouksen tarkastettu pöytäkirja julkaistaan Laihian kunnan kotisivuilla 28.1.2020.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 21.34.

## Kunnallisvalitus

§5

### Kunnallisvalitusohje

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella.

#### Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

#### Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa valituksen tiedoksisaannista.

#### Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua päätöksen lähettamisestä tai saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtävälle, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa.

#### Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

#### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Valituksessa on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset voidaan

toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §).

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa. Valitusasiakirjat voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla siten, että ne on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

#### **Valitusviranomaisen, yhteystiedot:**

Vaasan hallinto-oikeus

PL 204, 65101 Vaasa

s-posti vaasa.hao(at)oikeus.fi

telekopio 029 5642 760

### **Valituksen maksullisuus**

Hallinto-oikeus voi tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa valitusviranomaiselta.

Lisätietoja kunnallisvalituksesta:

hallintojohtaja, s-posti: laihian.kunta@laihia.fi

**Muutoksenhakukielto**

§4, §6, §7, §8, §9, §10, §11, §12, §13, §14, §21, §22, §23, §24, §25

**Muutoksenhakukielto**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 § mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Lisätietoja muutoksenhakukiellosta:  
hallintojohtaja, s-posti: laihian.kunta@laihia.fi

## Oikaisuvaatimus

§15, §16, §17, §18, §19, §20

## Oikaisuvaatimusohje

**OIKAISUVAATIMUSOHJE** (kuntalain mukainen kunnanhallituksen, lautakuntien ja viranhaltijoiden päätökset)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua päätöksen lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäville, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus on toimitettava päätöksen tehneelle viranomaiselle virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kunnanviraston virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen

---

oikaisuvaatimusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla siten, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä

Oikaisuvaatimus toimitetaan osoitteella:

Laihian kunta / Kirjaamo

Laihiantie 50, 2. krs, 66400 Laihia tai

PL 13, 66401 Laihia

Sähköposti: [laihian.kunta@laihia.fi](mailto:laihian.kunta@laihia.fi)

Telekopio +358-6-4771 224

Virka-aika arkisin klo 9:00 – 15:00